

Załącznik Nr 2 do Uchwały Nr XV/ 161/95

Rady Miejskiej w Szczecinie

z dnia 25 września 1995 r.

**KIERUNKI POLITYKI SPOŁECZNO-GOSPODARCZEJ I WSKAZÓWKI DO
BUDŻETU MIASTA SZCZECINA NA ROK 1996**

UMACNIANIE SAMORZĄDU MIEJSKIEGO

I. Usprawnianie pracy organów samorządowych

- I. Rady Miasta
 - A. znowelizowanie Statutu Miasta;
 - B. opracowanie Regulaminu Pracy Rady Miejskiej regulującego tryb jej pracy oraz zasady współpracy z Zarządem Miasta;
 - C. wprowadzenie elementów planowania do pracy Rady Miejskiej i jej komisji.
- II. Zarządu Miasta
 - A. planowanie pracy;
 - B. pełne informowanie opinii publicznej o pracy Urzędu Miejskiego.
- III. Rad Osiedlowych
 - A. zagwarantowanie właściwych warunków prawnych i organizacyjnych / w tym lokalowych/ umożliwiających skuteczną realizację zadań społecznych.

II. Zmiana oblicza Urzędu Miasta:

1. Kształtowanie służebnej roli Urzędu Miejskiego w stosunku do mieszkańców:

- I. uproszczenie, przyspieszenie i upowszechnienie procedur administracyjnych
- II. zreformowanie systemu obiegu informacji;
- III. stworzenie systemu kontroli funkcjonalnej;
- IV. przestrzeganie zasady odpowiedzialności urzędnika za realizację powierzonych zadań;

- V. wprowadzenie spójnych procedur postępowania w sprawach kluczowych, w szczególności przy:
 - A. obsłudze inwestorów,
 - B. sprzedaży mieszkań
 - C. zarządzaniu budynkami i lokalami;
 - D. respektowaniu prawa budowlanego;
- VI. utworzenie filii Urzędu Miejskiego na prawobrzeżu;

III. Skuteczne reprezentowanie interesów Miasta wobec administracji rządowej, Sejmiku Samorządowego Województwa Szczecińskiego. Udział w pracach związków gmin i miast reprezentujących interesy samorządów lokalnych. Zorganizowanie lobby szczecińskiego w stolicy. Zwiększenie aktywności przedstawicielstwa Miasta Szczecina w Warszawie.

- I. Aktywna, systemowa współpraca z samorządami zawodowymi, gospodarczymi i środowiskowymi oraz szczecińskimi parlamentarzystami / ustalenie zasad i form współpracy/.**

V. Współpraca z organizacjami pozarządowymi:

- wypracowanie koncepcji;
- powołanie pełnomocnika Prezydenta Miasta ds. organizacji pozarządowych.

ZASPOKAJANIE POTRZEB SOCJALNYCH I MIESZKANIOWYCH SZCZECINIAN

I. Opracowanie we współpracy ze wszystkimi organizacjami i instytucjami zajmującymi się budownictwem mieszkaniowym "Polityki mieszkaniowej miasta" określającej na podstawie nowych uregulowań prawnych:

- potrzeby mieszkaniowe Szczecinian
- zasady wykorzystania środków publicznych i prywatnych na zaspokojenie potrzeb mieszkaniowych;
- podmioty, które mogą te potrzeby zaspokajać;
- zasady wspierania przez miasto budownictwa mieszkaniowego inwestorów niekomunalnych;
- zasady gospodarowania miejskimi zasobami mieszkaniowymi / remonty, zawieranie umów na mieszkania czynszowe i socjalne, nowe budownictwo mieszkaniowe, zarządzanie i eksploatacja, czynsze, prywatyzacja, wykwaterowania/;
- wieloletni program przygotowania gruntów pod budownictwo mieszkaniowe.

II. Renowacja historycznej zabudowy miasta:

- kontynuowanie programu renowacji i rewitalizacji śródmieścia Szczecina wg. modelu komercyjnego, budżetowego i mieszanego;
- zmiana organizacji procesu renowacji - utworzenie agencji ds. renowacji;
- weryfikacja "Strategii renowacji" - poszukiwanie nowych modeli organizacyjno-finansowych;
- promocja renowacji dla inwestorów - dążenie do przyspieszenia renowacji miasta poprzez silne zaangażowanie nowych podmiotów;
- kontynuowanie "Programu małych ulepszeń" budynków komunalnych.

III. Oświata i wychowanie.

1. Zapewnienie odpowiednich środków niezbędnych do funkcjonowania szkół podstawowych Szczecina.
1. Rozwijanie systemu zajęć pozalekcyjnych , szczególnie zajęć sportowych i rekreacyjnych/ w tym uwzględnienie charakteru morskiego Szczecina/
1. Finansowe i organizacyjne wspieranie systemu nauczania języków obcych zwłaszcza języków zachodnioeuropejskich;
1. Wprowadzenie systemu klas integracyjnych umożliwiających naukę dzieciom niepełnosprawnym;
1. Środki przeznaczone na oświatowe zadania inwestycyjne przeznaczać przede wszystkim na remonty zdekapitalizowanej bazy szkół podstawowych.
1. Prowadzenie przedszkoli publicznych z jednoczesną racjonalizacją kosztów ich utrzymania;
1. Wspieranie inicjatyw prywatyzacji placówek przedszkolnych;
1. Utrzymanie zajęć pozaszkolnych na bazie Pomorskiego Centrum Edukacji i Miejskich Domów Kultury;
1. Wspieranie szkolnych i przedszkolnych placówek niepublicznych stanowiących dopełnienie polskiego systemu oświatowego;
1. Zagwarantowanie środków finansowych na wypoczynek dzieci i młodzieży akcji "Lato".

IV. Opieka zdrowotna i społeczna - zadania własne Gminy.

1. Świadczenie bezpośredniej pomocy społecznej osobom potrzebującym:
 - wypracowanie programu pomocy społecznej aktywizującego działalność osób objętych tą pomocą;

- zorganizowanie niezbędnej dla potrzeb miasta noclegowni dla bezdomnych;
 - opracowanie i realizacja “Programu przeciwdziałania patologiom społecznym”;
 - kontynuowanie programu pomocy osobom niepełnosprawnym.
1. Skuteczna promocja zdrowia i zachowań prozdrowotnych w ramach “Miejskiego programu profilaktyki i promocji zdrowia”
 1. Utrzymanie placówek zdrowia przejętych w ramach tzw. “programu pilotażowego” pod warunkiem zapewnienia przez administrację rządową wystarczających środków finansowych oraz w zgodzie z założeniami ustawowej reformy systemu służby zdrowia i opieki społecznej, ze szczególnym uwzględnieniem instytucji “lekarza domowego”

V. Kultura.

1. Dalsze sfinansowanie działalności instytucji kulturalnych przejętych na podstawie porozumienia z Wojewodą Szczecińskim: Teatru Współczesnego, Teatru “Pleciuga” oraz Filharmonii Szczecińskiej.
1. Miasto będzie nadal sprawować mecenat sztuki poprzez:
 - udzielanie stypendiów młodzieży uzdolnionej artystycznie;
 - dofinansowywanie przedsięwzięć artystycznych zapewniających wysoki poziom, ze szczególnym uwzględnieniem kultury alternatywnej;
 - wspomaganie zadań wynikających z potrzeb ochrony i konserwacji zabytków;
 - finansowanie z budżetu miasta Nagrody Artystycznej Prezydenta Szczecina;
 - promocję szczecińskiej kultury.
1. Realizacja zadań usługowych i edukacyjnych miasta w dziedzinie kultury poprzez:
 - zapewnienie funkcjonowania DK “Słowianin”, DK “13 Muz” i MOK w Szczecinie Dąbiu;
 - finansowanie niezbędnej dla miasta sieci bibliotek publicznych z jednoczesną racjonalizacją kosztów ich utrzymania.
1. Przeprowadzanie niezbędnych remontów kapitalnych w obiektach kulturalnych.

VI. Sport.

Wspomaganie rozwoju sportu i rekreacji poprzez: Program Profilaktyczno-

Promocyjno- Edukacyjny W.F.Turystyki i Rekreacji głównie poprzez:

- włączenie sukcesywne programu do systemu gospodarczego;

- utrzymanie istniejących i tworzenie nowych baz sportowych ogólnorozwojowych i sportów wodnych oraz ich wyposażanie - głównie dla dzieci i młodzieży / w tym również niepełnosprawnych/
- organizowanie imprez, obozów i wypoczynku o zasięgu masowym , promocyjnym krajowym i zagranicznym;
- działania na rzecz harmonijnego rozwoju rodziny - zdrowia i przeciwstawianiu się źródłom powstawania apatii, narkomanii, pijaństwa, rozbojów wśród dzieci i młodzieży;
- budowę nowych oraz utrzymanie - zgodnego z przeznaczeniem - stanu istniejących boisk szkolnych i osiedlowych.

EKOROZWÓJ , PLANOWANIE PRZESTRZENNE I KOMUNALNE

I. Opracowanie założeń strategii i zrównoważonego, społeczno- gospodarczego rozwoju Szczecina.

II. Dostosowanie “Strategii Szczecina” do założeń strategii sąsiednich gmin, Pomorza Zachodniego, Polski i Unii Europejskiej.

III. Przygotowanie i opracowanie w ramach “Strategii Szczecina” koncepcji i planów:

1. kierunków rozwoju gospodarczego miasta;
1. rozwoju drogownictwa, komunikacji miejskiej oraz inżynierii ruchu w Szczecinie;
1. gospodarki wodno-ściekowej;
1. gospodarki energetycznej uwzględniając zastosowanie energooszczędnych technologii i materiałów, alternatywnych źródeł oraz racjonalizację zużycia energii;
1. utrzymanie czystości i gospodarke odpadami;
1. utrzymanie i rozwój zieleni miejskiej.

IV. Opracowanie we współpracy z innymi gminami Szczecińskiego Zespołu Miejskiego studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego oraz “Planu zrównoważonego rozwoju miasta” zgodnie z zapisami Agendy 21.

V. Prowadzenie prac nad wprowadzeniem systemu udziału w emisji zanieczyszczeń;

VI. Wykonanie oceny zmian w zagospodarowaniu przestrzennym miasta.

VII. Opracowanie i przyjęcie planów miejscowych dla wybranych fragmentów miasta ze szczególnym priorytetem dla planu portu.

VIII. Przeprowadzenie konkursów na “Trzy Place”, Nieckę Niebuszewską, Bar “Extra” oraz zorganizowanie w roku 1996 VI Międzynarodowego Pleneru Architektonicznego SARP pod auspicjami EUROSAG.

ŚWIADCZENIE USŁUG KOMUNALNYCH I RESTRUKTURYZACJA PRZEDSIĘBIORSTW KOMUNALNYCH.

I. W ramach planowania rozwoju Szczecina przyjęte zostaną programy świadczenia usług komunalnych mające na celu poprawienie jakości świadczonych usług, lepsze wykorzystanie majątku komunalnego, obniżenie kosztów własnych przedsiębiorstw komunalnych oraz racjonalizację podejmowanych decyzji inwestycyjnych.

II. Przeprowadzenie restrukturyzacji przedsiębiorstw komunalnych obejmującej również przekształcenia własnościowe w zakładach budżetowych przy zachowaniu kontroli miasta nad ujęciami wody pitnej, składowiskami odpadów, punktami zlewowymi i sieciami przesyłowymi.

III. Usługi komunalne będą świadczone przez samodzielne wyspecjalizowane przedsiębiorstwa na podstawie odpowiednich umów z Gminą Szczecin.

IV. Dotychczasowe miejskie jednostki budżetowe świadczące usługi komunalne zostaną przekształcone w samodzielne przedsiębiorstwa. Ostateczny wybór ich formy prawnej i organizacyjnej zależy będzie w każdym przypadku od wyników fachowych ekspertyz.

V. Przedsiębiorstwa komunalne winny samodzielnie zaciągać kredyty i prowadzić działalność inwestycyjną. Rachunkowość przedsiębiorstwa winna w pełni odzwierciedlać koszty świadczonych usług.

VI. Ceny usług komunalnych winny być związane z kosztami świadczonych usług.

VII. Należy stopniowo odchodzić od ustalania cen usług komunalnych przez Radę Miejską Szczecina. Rada Miejska winna się ograniczyć do zatwierdzania umowy z przedsiębiorstwem świadczącym usługi komunalne oraz ustalania wysokości dotacji w uchwale budżetowej.

VIII. Szczególne znaczenie ma reforma komunikacji miejskiej. Z dotychczasowego Miejskiego Zakładu Komunikacyjnego zostanie wyłoniony Zarząd Komunikacji Miejskiej i przedsiębiorstwa przewozowe.

IX. Kontynuowanie rozpoczętych inwestycji / w tym kolektora H/

INWESTYCJE MIEJSKIE

I. Opracowanie wieloletniego planu inwestycji miejskich w oparciu o strategiczne plany rozwoju miasta.

II. Usprawnienie systemu realizacji inwestycji miejskich.

III. Poprawa systemu komunikacji miejskiej, a zwłaszcza:

- opracowanie kompleksowego systemu komunikacji i transportu dla Szczecina /plan generalny/
- dokończenie budowy Trasy Zamkowej
- dokończenie modernizacji Al. Wojska Polskiego
- zwiększenie środków finansowych na bieżące naprawy i modernizację ulic
- eliminacja tranzytowego ruchu ciężarowego przez centrum Szczecina.

IV. Rozpoczęcie realizacji inwestycji proekologicznych:

- budowa oczyszczalni ścieków "Pomorzany"
- rozbudowa oczyszczalni ścieków przy ul.Łozowej o część oczyszczania biologicznego;
- kolektor ściekowy "H" dla osiedla Dąbie;
- rurociąg do przetrzutu wody z rzeki Gunica do jeziora Głębokiego, Bartoszewo i terenów ujęcia wody Pilichowo;
- opracowanie programów przywracania równowagi ekologicznej na najbardziej zdegradowanych obszarach miasta / renaturyzacja/.

POLITYKA GOSPODARCZA MIASTA

I. Główne zasady polityki gospodarczej miasta :

1. Tworzenie rozwiązań prawnych i finansowych sprzyjających rozwojowi przedsiębiorczości.
1. Sprawne przygotowywanie i udostępnianie nieruchomości miejskich pod inwestycje.
1. Stosowanie preferencji dla inwestorów wprowadzających nowoczesny przemysł, nowe technologie i tworzących znaczne ilości miejsc pracy.
1. Kompleksowe działania dla szerokiej prywatyzacji majątku komunalnego.
1. Kapitałowe i organizacyjne wspieranie przedsięwzięć o charakterze użyteczności publicznej i promocyjnej / lotnisko w Dąbiu, WTC,MTS,SPTD/.

II. Popieranie strategicznych inwestycji w zakresie:

1. transportu samochodowego / autostrada A-3 , obwodnica śródmiejska, Trasa Zamkowa , Most Nowocłowy, obwodnica zachodnia w połączeniu z przeprawą Police-Święte/;
1. żeglugi / port, tor wodny/;
1. transportu powietrznego / lotnisko w Dąbiu w korelacji z regionalnym portem lotniczym/;
1. transportu kolejowego / Dworzec Główny/;

1. współpracy miasta z portem szczecińskim;
1. rozwoju małej przedsiębiorczości poprzez dobór optymalnych instrumentów ekonomicznych oraz wspierania rozwoju małych firm przez Szczecińskie Centrum Przedsiębiorczości;
1. poprawienie systemu obsługi inwestorów i promocji gospodarczej miasta

III. Targowiska miejskie.

Nie przewiduje się tworzenia nowych targowisk. Dla tych, które istnieją wypracowana zostanie nowa formuła funkcjonowania oparta o działalność wyspecjalizowanego przedsiębiorstwa miejskiego.

IV. Rozszerzenie prywatyzacji mienia komunalnego:

1. szeroka sprzedaż komunalnych lokali mieszkalnych z preferencją dla prywatyzacji całych budynków;
1. stopniowe uruchamianie sprzedaży lokali użytkowych w całym mieście;
1. umożliwienie sprzedaży gruntów zabudowanych użytkownikom wieczystym na własność na możliwie najkorzystniejszych warunkach

V. Określenie zasad gospodarki gruntami:

1. przygotowanie wieloletniego programu zbywania gruntów na cele komercyjne i mieszkaniowe oraz zasad ich przekazywania / tytuły prawne, ceny, marketing, promocja/;
1. zagospodarowywanie terenów zielonych w mieście;
1. sukcesywne przypisywanie każdemu obiektowi - gruntu przynależnego /wznowienie katastru/ oraz przyporządkowanie wszystkim gruntom miejskim gospodarza / zarządcy, dzierżawcy, użytkownika/;
1. Usprawnienie działań związanych z gospodarowaniem gruntami poprzez powołanie agencji ds. gospodarowania mieniem komunalnym.

VI. Priorytetowe przedsięwzięcia na najbliższe lata:

1. śródmiejskie centra handlowo- administracyjno - usługowe :Brama Portowa, Trzy Place,/ pl.Solidarności, pl.Św. Piotra i Pawła,pl.Hołdu Pruskiego/ Gontyny - Jana Kazimierza, Bar "Extra";

1. Supermarkety : Struga, Południowa, Bandurskiego;

1. produkcja, składy, eksploatacja :Dąbska - Botaniczna.

VII. Przygotowanie przedsięwzięć perspektywicznych:

1. Park przemysłowy - ul. Lubczyńska;

1. tereny rekreacyjne wokół jeziora Dąbie;

1. ośrodek handlowo- usługowy przy ul. Hangarowej;

1. funkcje komercyjne - przekształcenie wysp :Łasztownia i Kępa Parnicka oraz rejonu ul.Kolumba.

GOSPODARKA FINANSOWA MIASTA

I. Czytelne zasady gromadzenia środków finansowych i ich wydatkowania przy zachowaniu zasady jawności.

II. Otwartość procedury konstruowania budżetu.

III. Budżet zasadniczym narzędziem realizacji i długodystansowych celów wspólnoty samorządowej.

IV. Intensyfikacja dochodów budżetowych

1. utworzenie informatycznego banku danych o podatnikach i płatnikach opłat lokalnych;

1. przygotowanie podstaw ewidencyjnych do wymiaru podatku od nieruchomości wg. ich wartości;

1. stopniowa poprawa egzekwowania podatków i opłat.

V. Stosowanie selektywnych zwolnień i ulg podatkowych

1. w zakresie podatku od nieruchomości;
1. w zakresie podatku od spadku.

VI. Racjonalizacja wydatków budżetowych

1. doskonalenie procedur przetargowych;
1. kontrola przepływów finansowych w gospodarce pozabudżetowej.

VII. Kredyty i pożyczki

1. ekonomicznie uzasadnione kredyty i pożyczki narzędziem koncentracji środków na finansowanie priorytetowych inwestycji komunalnych;
1. obligacje komunalne źródłem finansowania wydatków.

ODDZIAŁYWANIE REGIONALNE I TRANSGRANICZNE

I. Wypełnianie integracyjnej funkcji wobec gmin Pomorza Zachodniego.

II. Aktywna rola w Sejmiku Samorządowym Województwa Szczecińskiego.

III. Uczestnictwo w Związkach Gmin.

IV. Aktywny udział w porozumieniu transgranicznym POMERANIA.

V. Opracowanie i realizowanie indywidualnych programów współpracy z miastami bliźniaczymi.

VI. Działalność edukacyjna, promocja oraz informacja związana z planowanym przystąpieniem Polski do Unii Europejskiej realizowane m.in. poprzez Centrum Integracji Europejskiej.

ORGANIZACJA SŁUŻB RATOWNICTWA I KATASTROF

ROZSZERZENIE KOMPETENCJI STRAŻY MIEJSKIEJ W KIERUNKU STWORZENIA POLICJI MUNICIPALNEJ.